



# JORNADA LEY DE SUBVENCIONES

Mérida, 9 de mayo de 2013  
Joaquín Márquez Gómez

# JORNADA DE LA LEY DE SUBVENCIONES

## ◆ CONTENIDO:

- Introducción
- Principios Generales en la gestión de subvenciones.
- Requisitos para el otorgamiento.
- Órganos competentes para la concesión.
- Beneficiarios y entidades colaboradoras.
- Publicidad de las subvenciones concedidas.
- Financiación de las actividades subvencionadas.

## JORNADA DE LA LEY DE SUBVENCIONES

### PRINCIPIOS GENERALES EN LA GESTIÓN

- ✓ **Publicidad, transparencia, concurrencia, objetividad, igualdad y no discriminación**
- ✓ **Eficacia en el cumplimiento de los objetivos fijados**
- ✓ **Eficiencia en la asignación y utilización de los recursos públicos**



**CARÁCTER INFORMADOR**  
**Guiar interpretación/Integrar Lagunas**

## JORNADA DE LA LEY DE SUBVENCIONES

# ◆ Publicidad, objetividad, igualdad y no discriminación

**CONCURRENCIA COMPETITIVA**

**Vs**

**CONCESIÓN DIRECTA**

## JORNADA DE LA LEY DE SUBVENCIONES

### **APLICACIÓN PRINCIPIOS:**

- ✓ Aprobación y publicación Bases Regulatoras (art. 8.1 LSCAEX). Excepciones: Nominativas/Ley/Directas.
- ✓ Proceso de selección de entidades colaboradoras (art. 15.5 LSCAEX).
- ✓ Créditos Administración a particulares (Disp. Ad. Sexta LGS).
- ✓ Entregas de dinero sin contraprestación fundaciones, sociedades y entidades art. 1.2 LSCAEX).
- ✓ Subvenciones Cooperación Internacional (excepción publicidad y concurrencia).

## JORNADA DE LA LEY DE SUBVENCIONES

### **PRINCIPIOS Y GASTO PÚBLICO**

- ✓ Eficacia en el cumplimiento de los objetivos fijados.
- ✓ Eficiencia en la asignación y utilización de los recursos públicos.

### **PLAN ESTRATÉGICO: GESTORES/IG (art. 5.4 LSCAEX) ¿CONTROL FINANCIERO ?**

LEGALIDAD

BUENA GESTIÓN FINANCIERA

(DISP. ADIC. 17 LS/ART. 14.4 RLS)

# JORNADA DE LA LEY DE SUBVENCIONES

## REQUISITOS OTORGAMIENTO

- ✓ Compatibilidad normas comunitarias competencia (art. 7.1 LSCAEX).
- ✓ Aprobación y publicación **bases reguladoras** (art. 8.1 LSCAEX).
  - **Decreto** (art.16 LSCAEX) Excepción:Nominativas/Ley/Directa
  - DOE + PORTAL SUBVENCIONES
- ✓ Requisitos materiales (art. 8.2 LSCAEX)

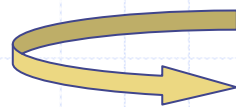
## JORNADA DE LA LEY DE SUBVENCIONES

### REQUISITOS MATERIALES (art. 8.2 LSCAEX)

- ✓ Deben cumplirse para la validez acto administrativo de concesión.



VICIO



NULIDAD (art. 42.1)

ANULABILIDAD (art. 42.2)



# JORNADA DE LA LEY DE SUBVENCIONES

## REQUISITOS MATERIALES

- a) La **competencia** del órgano administrativo concedente.
  - Incompetencia razón materia o territorio: nulidad
  - Incompetencia jerárquica: anulabilidad
- b) La existencia de **crédito adecuado y suficiente** para atender obligaciones contenido económico.
  - Especialidad cualitativa (art. 59 LGH) y cuantitativa (art. 62 LGH) créditos.
  - Carencia o insuficiencia: EXIGIBILIDAD (art. 31 LGH)/NULIDAD (art. 42.1 b) LSCAEX)

# JORNADA DE LA LEY DE SUBVENCIONES

## REQUISITOS MATERIALES

c) La **tramitación del procedimiento** de concesión.

- ✓ Procedimiento: específico Título II LSCAEX/ común LRJPAC
- ✓ Prescindir absolutamente de procedimiento: nulidad (42.1 a) LSCAEX.

d) La **fiscalización previa** de los actos administrativos de contenido económico, en los casos en que legalmente proceda.

- ✓ **Función interventora** (Titulo V LGHP): intervención crítica o previa actos, documentos o expedientes susceptible de producir obligaciones de contenido económico.
- ✓ **Omisión:** no se podrá reconocer la obligación, tramitar el pago, ni intervenir favorablemente actuaciones hasta subsanación.

# JORNADA DE LA LEY DE SUBVENCIONES

## REQUISITOS MATERIALES

e) La **aprobación del gasto** por el órgano competente para ello.

- ✓ Ejecución del gasto en paralelo tramitación del procedimiento administrativo (art. 39 LSCAEX)
- La gestión del crédito presupuestario para la atención de la obligación económica exige la aprobación del gasto.
- ✓ Órgano competente conceder y aprobar gasto.
- ✓ Momento:
  - Concurrencia competitiva y directa con convocatoria: previa a convocatoria. **ACUMULACIÓN FASES CONTABLES**
  - Concesión directa sin convocatoria: previa a concesión.

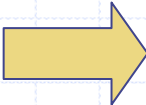
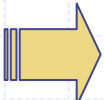
# JORNADA DE LA LEY DE SUBVENCIONES

## ORGANOS COMPETENTES CONCESIÓN

- ✓ Presidente y, en su caso, Vicepresidente (dotación diferenciada)
  - ✓ Titulares Consejerías/Presidentes o Directores Organismos y Entidades
  - Determinación bases reguladoras [art. 16 h)]
  - Competencia para aprobar gasto/Ejecución gasto (art. 91 LH)
  - Autorización Consejo de Gobierno:
    - Convocatoria: concurrencia y directas con convocatoria abierta
    - Convenios colaboración: art. 32 LP 2013
    - Créditos plurianuales (art. 63 LGH)
  - Delegación
  - Desconcentración
- alcance art. 17 RLGS**

# JORNADA DE LA LEY DE SUBVENCIONES

## BENEFICIARIOS (ART. 10)

- ✓ **Concepto material:** “la persona”
    - Haya de realizar la actividad que fundamentó su otorgamiento.
    - Se encuentre en situación fundamenta concesión.
  - No se requiere tener capacidad jurídica ni de obrar (TRLCSF)
  - No sólo es el perceptor de fondos públicos (extensión)
  - No tiene que coincidir con destinatario beneficio (ej. concierto, consumidor, etc.)
-  Persona física como jurídica, personas públicas o privadas, nacionales o extranjeros, residentes o no en España.
-  Administraciones Públicas como beneficiarias.

# JORNADA DE LA LEY DE SUBVENCIONES

## BENEFICIARIOS (ART. 10)

Extensión del concepto de beneficiario (art. 10.2): **previsión bases** y el beneficiario sea una **persona jurídica**.

- Personas jurídicas: miembros asociados = beneficiarios:
  - Deben cumplir requisitos.
  - Derechos y obligaciones: justificación, reintegro, infracciones.
  - Prohibiciones: comunicación entre miembros
- Compromiso y condiciones ejecución: bases reguladoras

# JORNADA DE LA LEY DE SUBVENCIONES

## BENEFICIARIOS (ART. 10)

### Entidades SIN PERSONALIDAD JURÍDICA (Art. 10.3: :

➤ PREVISIÓN EXPRESA BASES REGULADORAS.

✓ Agrupaciones de personas física o jurídicas (**base personal**)

✓ Comunidades de Bienes

✓ Unidad Económica o patrimonio separado

} (**base patrimonial**)

➤ Puedan llevar a cabo los proyectos, actividades o comportamientos.

➤ Se encuentren en situación que motiva la concesión

➤ **Agrupaciones de personas física o jurídicas:** relación indirecta

▪ Miembros: prohibiciones/compromisos de ejecución

▪ Representante.



# JORNADA DE LA LEY DE SUBVENCIONES

## REQUISITOS BENEFICIARIOS (ART. 12)

- ❖ **Delimitación positiva: art. 12.1**
  - Se encuentren en situación fundamenta concesión
  - Concurran circunstancias previstas bases reguladoras
  
- ❖ **Delimitación negativa: art. 12.2**
  - Circunstancias impiden acceder a la condición de beneficiario



# JORNADA DE LA LEY DE SUBVENCIONES

## PROHIBICIONES (art. 12.2)

### **1. De apreciación automática, mientras subsistan:**

- b) Supuestos concurso/insolvencia/intervención judicial/ inhabilitación.
- d) Supuestos de incompatibilidades.
- e) No hallarse corriente obligaciones CAEX/tributarias/Seg. Soc
- f) Residencia fiscal en paraíso fiscal.
- g) No hallarse corriente pago obligaciones por reintegro.
- h) Sanción firme pérdida acceso a subvenciones en virtud norma legal.
- i) Agrupaciones personas físicas o jurídica > prohibición miembros.
- j) Supuestos de sucesión de empresas

# JORNADA DE LA LEY DE SUBVENCIONES

## **PROHIBICIONES (art. 12.2)**

### **2. De apreciación automática y alcance según sentencia o resolución:**

- a) **Condena firme** pena pérdida posibilidad acceso subvenciones (pena específica). Art. 305 (fraude fiscal), Art. 306 (fraude presupuestos UE), Art. 307, bis, ter (fraude SS), y Art. 308 (fraude de subvenciones), Art. 436 (fraudes contratación) Código Penal.
- h) **Sanción administrativa firme** pérdida de la posibilidad de obtener subvenciones.

### **3. Apreciación de acuerdo con lo previsto en la legislación de contratos del sector público.**

- c) Haber dado lugar **resolución firme contrato** con la Administración (art. 28 RLCSP) = prohibición contratar

# JORNADA DE LA LEY DE SUBVENCIONES

## PROHIBICIONES (art. 12.2)

### 4. Supuestos específicos:

- ◆ Asociaciones incursas prohibiciones apartados 5 y 6 artículo 4 Ley Orgánica 1/2002, de 22 de marzo.
- ◆ Asociaciones respecto de las que se hubiera suspendido el procedimiento administrativo de inscripción por encontrarse indicios racionales de ilicitud penal.

# JORNADA DE LA LEY DE SUBVENCIONES

## PROHIBICIONES (art. 12)

### JUSTIFICACIÓN: (art. 12.7 LSCAEX/ art. 13.7 LS)

- Mediante **testimonio judicial, certificados telemáticos o transmisiones de datos**, de acuerdo con lo establecido en la normativa correspondiente.
- **Certificación administrativa**, según los casos.
- Cuando dicho documento no pueda ser expedido por la autoridad competente, podrá ser sustituido por una **declaración responsable** otorgada **ante** una autoridad administrativa o un notario público "**o dirigida junto con la solicitud al órgano concedente de las subvenciones.**" (LSCAEX).

# JORNADA DE LA LEY DE SUBVENCIONES

## Art. 71 bis LRJPAC:

“1. Se entenderá por **declaración responsable** el documento suscrito por un interesado en el que **manifiesta, bajo su responsabilidad**, que **cumple con los requisitos establecidos** en la normativa vigente para acceder al **reconocimiento de un derecho** o facultad o para su ejercicio, que dispone de la documentación que así lo acredita y que se compromete a mantener su cumplimiento durante el periodo de tiempo inherente a dicho reconocimiento o ejercicio.”

“3. Las **declaraciones responsables** (...) producirán los efectos que se determinen en cada caso por la legislación correspondiente y **permitirán**, con carácter general, **el reconocimiento** o ejercicio **de un derecho** (...) desde el día de su presentación, sin perjuicio de las facultades de comprobación, control e inspección (...)”

# JORNADA DE LA LEY DE SUBVENCIONES

## ACREDITACIÓN NO ESTAR INCURSO EN PROHIBICIONES (LS Y RLS)

### a) **Obligaciones tributarias y Seg. Social:**

**Medio:** certificaciones administrativas (declaraciones responsables) (art. 22.1,2 y 3 y art. 24 RSL )> medios telemáticos/electrónicos.

**Alternativa:** solicitud > autorización órgano obtención directa acreditación mediante certificados telemáticos (art. 22.4 RLS).

**Excepción:** Declaración sustituye certificación admitiva. (art. 24 RLS)

b) **Obligaciones por reintegros:** declaración responsable (art. 25 RLS).

c) **Residencia fiscal:** certificación administrativa (art. 22.5 RLS)

d) **Resto circunstancias art. 13.2 LS:** declaración responsable (art. 26 RLS) "ante órgano concedente subvención" Informe 16/1997: suscrita interesado/representante y dirigido a órgano concedente.



# JORNADA DE LA LEY DE SUBVENCIONES

## ACREDITACIÓN NO ESTAR INCURSO EN PROHIBICIONES (LSCAEX/Decreto 125/2005)

### a) Cumplimiento obligaciones **Hacienda Autonómica:**

**Medio:** comprobación de oficio mediante certificación o transmisiones de datos:

- ✓ art. 12.1, 12.2 y 14 D. 125/2005 > autorización expresa solicitud
- ✓ art. 12.8 in fine LSCAEX > "siempre de oficio"
- ✓ art. 23.3 LSCAEX solicitud > conlleva autorización

**Alternativa:** certificación administrativa papel o telemática (cuando el interesado **deniega expresamente** consentimiento > formalización de la denegación al margen solicitud).


**Excepción:** Declaración sustituye certificación supuestos art. 12.8 LSCAEX (~ art. 24 RLS)

## JORNADA DE LA LEY DE SUBVENCIONES

### b) Cumplimiento **obligaciones tributarias y Seg. Social.**

**Medio:** transmisiones de datos y certificados telemáticos previa autorización.

**Alternativa:** certificación administrativa en caso de no otorgar autorización.

**AUTORIZACIÓN:**  solicitud > autorización órgano obtención directa acreditación (art. 23.4 LSCAEX)

**EXPRESA:**  apartado de la solicitud (art. 9 D. 125/2005)

**Excepción:** Justificación podrá sustituirse por declaración responsable en supuestos art. 12.8 LSCAEX.



# JORNADA DE LA LEY DE SUBVENCIONES

## C) Resto circunstancias art. 12.2 LSCAEX:

**Declaración responsable** dirigida al órgano que concede la subvención (art. 12.7 LSCAEX).-

### **EFFECTOS CERTIFICACIONES (art. 23 RLS – básico-):**

- ◆ No originarán derechos ni expectativas de derechos a favor de los solicitantes ni de terceros.
- ◆ No interrumpen ni suspenden prescripción.
- ◆ No sirven de medio de notificación.
- ◆ No afectará resultado actividades de comprobación e inspección.

 Validez certificación/transmisión datos: 6 meses.

## JORNADA DE LA LEY DE SUBVENCIONES

### Decreto 60/2013, de 30 de abril.

**Artículo 2:** Para acceder a la subvención, la entidad no podrá estar incurso en ninguna de las causas de prohibición contenidas en el artículo 12 de la Ley 6/2011, de 23 de marzo. La justificación de estos extremos se realizará mediante **declaración responsable** del/la **representante legal dirigida al titular de la Dirección General de Trabajo**, salvo la acreditación del cumplimiento de las **obligaciones tributarias y con la Seguridad Social** que se realizará en la forma establecida en el **artículo 9.b)** del presente decreto.

**Artículo 9 b):** La entidad deberá acreditar con carácter previo a la concesión y a cada uno de los pagos que se encuentra al corriente en el cumplimiento de sus **obligaciones tributarias con la Hacienda del Estado y frente a la Seguridad Social**, **pudiendo autorizar** a la Dirección General de Trabajo para que ésta lo compruebe de oficio.

**En todo caso**, la Dirección General de Trabajo, **comprobará de oficio**, previo al momento de la concesión y a cada uno de los pagos, que la citada entidad se encuentra al corriente en el cumplimiento de sus **obligaciones tributarias con la Hacienda de la Comunidad Autónoma**.

# JORNADA DE LA LEY DE SUBVENCIONES

## OBLIGACIONES DE LOS BENEFICIARIOS (ART. 13)

### NATURALEZA SUBVENCIÓN (JURISPRUDENCIA)

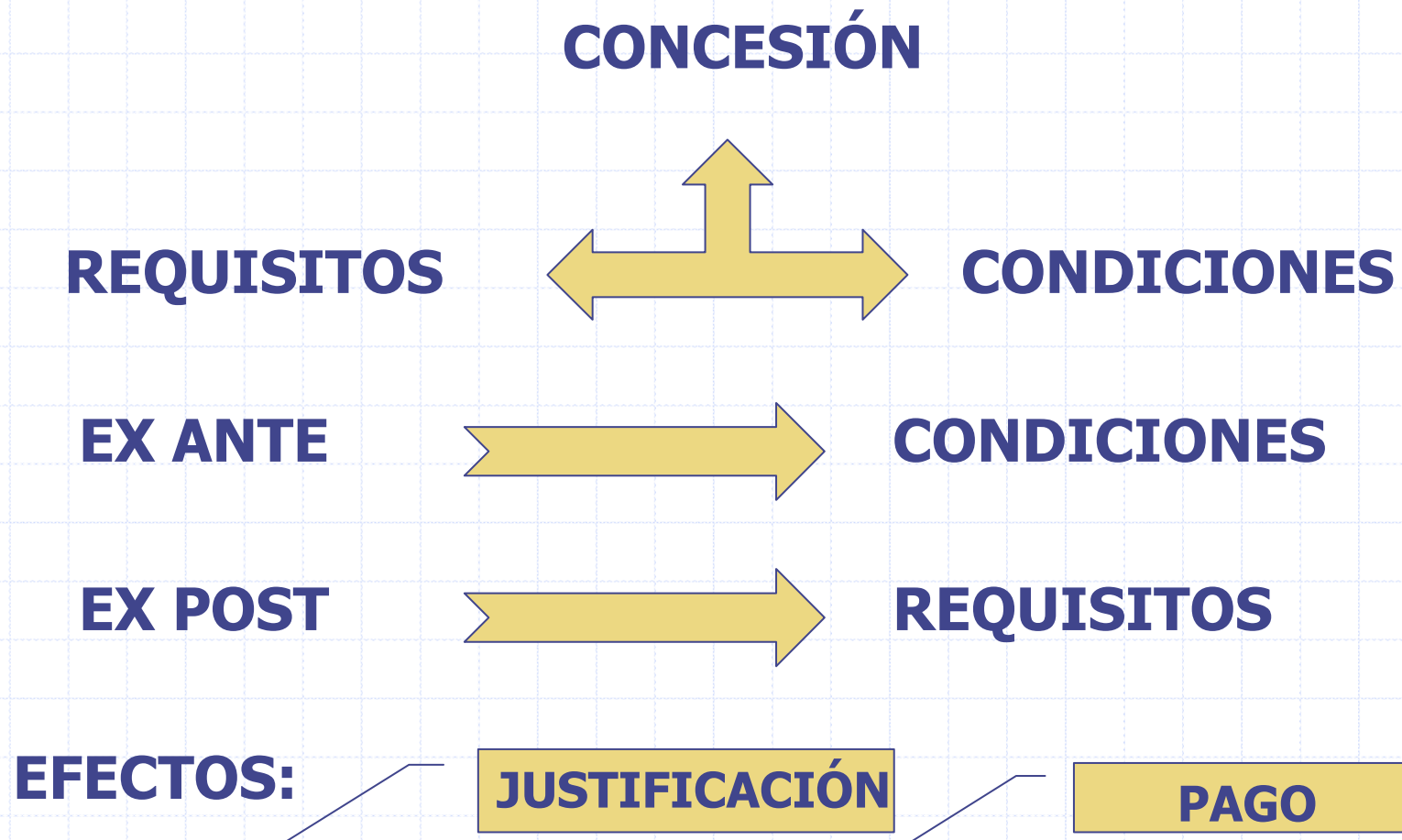
- ✓ Atribución dineraria a cambio de **adecuar actuación** a fines perseguidos.
- ✓ La subvención **no responde a una causa donandi**, sino a la finalidad de intervenir la Administración, a través de unos condicionamientos o de un modus, libremente aceptado por el beneficiario en el actuación de éste.
- ✓ Carácter condicional en la subvención: **condición resolutoria.**

### CONFIGURACIÓN:

- ➡ **ex ante**: para el desarrollo de una actividad futura
- ➡ **ex post**: como consecuencia de un comportamiento o actividad anterior

# JORNADA DE LA LEY DE SUBVENCIONES

## OBLIGACIONES BENEFICIARIOS ART. 13 LSCAEX



# JORNADA DE LA LEY DE SUBVENCIONES

## OBLIGACIONES BENEFICIARIOS ART. 13 LSCAEX

### REQUISITOS

- b) Justificar cumplimiento requisitos
- e) Acreditar estar corriente antes de la propuesta de resolución

### OBLIGACIONES

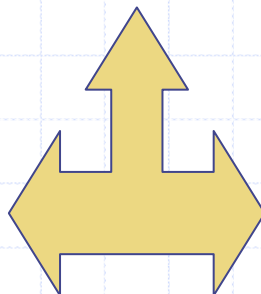
- a) Cumplir objetivo/ actividad
- b) Justificar condiciones
- c) Someterse controles
- e) Acreditar estar corriente antes de pago

# JORNADA DE LA LEY DE SUBVENCIONES

## ENTIDADES COLABORADORAS (ART. 11 LSCAEX)

**DEFINICIÓN** → FUNCIÓN: AUXILIAR ADMINISTRACIÓN

ENTREGA/DISTRIBUCIÓN  
FONDOS



COLABORACIÓN SIN  
ENTREGA/DISTRIBUCIÓN

### CARACTERÍSTICAS

▶ ACTÚAN EN NOMBRE/POR CUENTA ORGANO CONCEDENTE

▶ DEPOSITARIAS DE LOS FONDOS ▶ PÚBLICOS

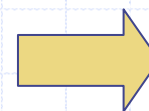
- ▶ EMBARGOS
- ▶ T. CUENTAS

**FIGURAS AFINES: Dº COMUNITARIO/EXTENSIÓN BENEFICIARIOS**

# JORNADA DE LA LEY DE SUBVENCIONES

## ENTIDADES COLABORADORAS

**REQUISITO SUBJETIVO:** PERSONA JURÍDICA



PÚBLICA



PRIVADA

### ENTIDADES PÚBLICAS:

- ◆ Organismos y demás entes públicos.
- ◆ Sociedades mercantiles públicas.
- ◆ Organismos o entes de derecho público.
- ◆ Fundaciones públicas
- ◆ Asociaciones

Requisitos art. 12.2

Obligación acreditar solvencia (art. 16 d) LSCAEX



Administraciones Públicas (AGE, CC.AA., Admón. Local)



Peculiaridades relación subvencional (art. 15.4 LSCAEX)



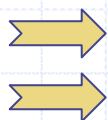
No están obligadas a acreditar solvencia



# JORNADA DE LA LEY DE SUBVENCIONES

## ENTIDADES COLABORADORAS

### OBLIGACIONES (ART. 14)



Además de las específicas del convenio  
En relación con función que tengan

- ✓ Entregar fondos
- ✓ Comprobar requisitos/condiciones, ejecución
- ✓ Justificar entrega fondos y entregar justificación beneficiarios
- ✓ Someterse actuaciones de comprobación

### CONVENIOS (ART. 15)

Instrumento (se admiten también contratos)  
Contenido: interrelación apartados 3 y 4  
Entidades privadas: principios y contrato

Órgano gestor

IGE/TCUENTA

Privadas

Diferentes AP



# JORNADA DE LA LEY DE SUBVENCIONES

## PUBLICIDAD E INFORMACIÓN (ART. 17,19 y 20 LSCAEX)

### PUBLICIDAD DE LA SUBVENCIONES CONCEDIDAS:

- ➔ DOE (salvo supuestos art. 17.2)
- ➔ PORTAL DE SUBVENCIONES (salvo art. 17.2 d)

### PUBLICIDAD DE LAS BASES REGULADORAS Y CONVOCATORIAS:

- ➔ DOE (Bases reguladoras = norma)
- ➔ PORTAL DE SUBVENCIONES

**BASES** (art. 16 p)

PUBLICIDAD POR PARTE DE LOS BENEFICIARIOS: **D. 50/2001**

### INFORMACIÓN SOBRE SUBVENCIONES:

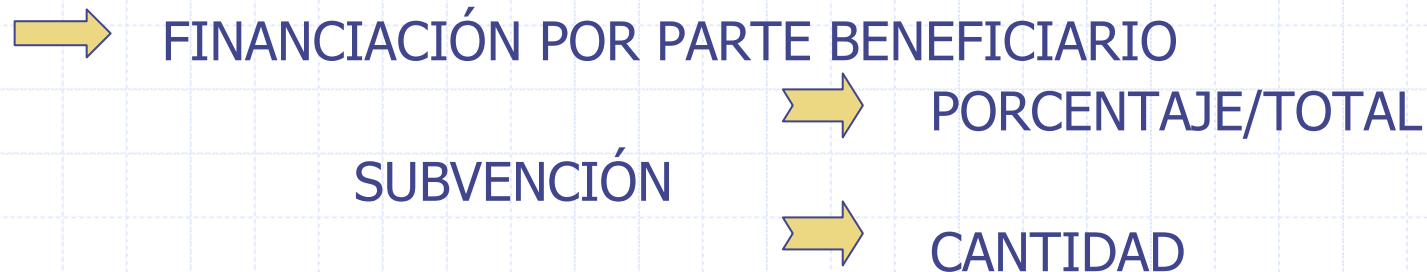
- ➔ Base de datos de subvenciones (Orden 28/05/2008)



# JORNADA DE LA LEY DE SUBVENCIONES

## FINANCIACIÓN (ART. 18 LSCAEX)

### NORMATIVA REGULADORA:



- RÉGIMEN COMPATIBILIDAD/INCOMPATIBILIDAD (**art. 16 n**)
- CONCURRENCIA: COSTE ACTIVIDAD (reintegro art. 43.2)
- ALTERACIÓN CONDICIONES: MODIFICACIÓN (art. 16 m)

### RENDIMIENTOS FINANCIEROS:

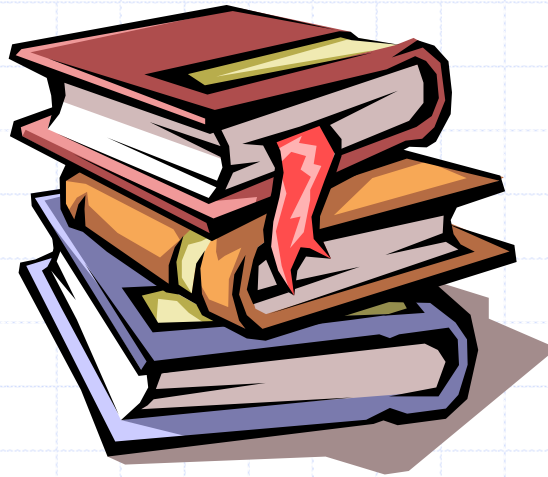
Regla general: incrementan subvención ➔ aplicación actividad

Excepciones: → Disposición en contra bases

→ Beneficiarios: Administraciones Públicas

# JORNADA DE LA LEY DE SUBVENCIONES

FIN



GRACIAS